
POLÍTICAS Y PROGRAMAS EN NIÑEZ Y JUVENTUD Y DESARROLLO SOCIAL

El grupo se propone profundizar en los fundamentos conceptuales, las estrategias, metodológicas y pedagógicas que permitan formular políticas y programas de atención a la niñez y juventud, que correspondan a una sólida comprensión de la actual situación de América Latina y de Colombia, con énfasis particular en la condición de la niñez y la juventud.

Enfatiza en la definición conceptual del enfoque desarrollo humano, social y educativo que fundamenta las propuestas de políticas, programas y modalidades, en los principios pedagógicos y de implementación que guían su desarrollo y en los enfoques de planeación, administración y evaluación que sirven de base para su formulación y ejecución.

El grupo de investigación cuenta con dos líneas:

- Desarrollo Social y Políticas públicas en Niñez, que trabaja en dos equipos de investigación o sublíneas que profundizan en temáticas diferentes: La sublínea de Desarrollo Social y políticas de Niñez, orientada por Alejandro Acosta, Ligia Galvis y Marta Arango; y la sublínea de Políticas Públicas, orientada por Jorge Iván González, André-Noël Roth, y Jorge Iván Bula.
- Juventud, Política y Desarrollo Social, orientada por Victoria Eugenia Pinilla y Jaime Saldarriaga.

Justificación del grupo de investigación en “Políticas y Programas en Niñez y Juventud y Desarrollo Social”:

En la actualidad existe en el mundo una gran movilización internacional a favor de la niñez y crecientemente de la juventud. La formulación y suscripción por prácticamente todos los países del mundo de la Convención Internacional de los Derechos del Niño, la realización de la Cumbre Mundial por la Infancia y las reuniones en educación y salud, se combinan con el interés de agencias de cooperación como UNICEF, UNESCO y OEA, con el trabajo de

multitud de ONG's internacionales y nacionales, con la labor de centros de investigación y con la progresiva vinculación al campo por parte de las principales agencias de crédito y asistencia multilateral como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.

Este esfuerzo internacional ha estado acompañado de un esfuerzo importante en los países por formular políticas, implementar programas, construir instituciones en el Estado y en la Sociedad Civil, lo mismo que por revisar los códigos y formular leyes relacionadas con la niñez y la juventud.

Estos esfuerzos internacionales y nacionales han permitido incrementar la conciencia respecto a la importancia de la niñez y la juventud como una prioridad estratégica para el desarrollo de los países debido a la multiplicidad de sinergias e impactos que genera.

Pero, pese a esta creciente visibilidad y legitimidad de la atención a la niñez y la juventud, aún hay importantes confusiones respecto al verdadero potencial de su contribución al desarrollo global de la sociedad y se le ve, bien sea como una estrategia sectorial, como un mecanismo para reducir la pobreza o solo como atención de la niñez y la juventud, ignorándose el potencial de impacto en los adultos, las familias, comunidades y la sociedad en su conjunto. Además, existe una gran distancia entre lo proclamado en los documentos y lo realmente realizado, al mismo tiempo que se están intensificando los factores de riesgo que amenazan a la niñez y juventud.

Por ello es necesario reconocer que pese a los avances, la población infantil en condiciones de pobreza ha aumentado, las formas de pobreza que la afectan se han diversificado y la exclusión se ha hecho más compleja. De la misma manera, en América Latina se ha llegado a tener la estructura de distribución del ingreso más desigual del mundo y hay un proceso generalizado de deterioro de la capacidad de prestar servicios, particularmente a la niñez y juventud.

Por tanto, más que un enfoque de solución de necesidades lo que se requiere es avanzar hacia políticas públicas que pasen del asistencialismo al cumplimiento de los derechos de todos, en primer lugar, los niños, niñas y jóvenes. Es decir, se requieren acciones integradas

e integrales de los estados y la sociedad civil, pero no solamente aquellas que a través de los programas se focalizan en los sectores más excluidos, sino también en el ámbito más amplio de las políticas sociales universales.

Las políticas y programas de atención a la niñez y juventud exigen que su abordaje sea integral en varios sentidos. Por un lado, se deben articular tres grupos de técnicos que usualmente trabajan sin vinculación: los planificadores que diseñan e intervienen las políticas y programas, los especialistas en asuntos sociales que trabajan en la implementación de programas particulares y, los generadores de información. Por otro lado, debe haber una articulación entre estos grupos de profesionales y los que generan conocimientos desde los centros de investigación. Además, debe haber articulación con las instituciones que forman recursos humanos de manera que estos respondan a las potencialidades y necesidades del desarrollo.

En consecuencia las concepciones que subyacen a las políticas y programas de niñez y juventud no deben limitarse solo al diagnóstico y solución de problemas y necesidades, sino que, deben integrar una visión potencial del desarrollo la cual permita el máximo aprovechamiento de las fortalezas, incremente y genere oportunidades e incluya a la niñez y juventud como verdaderos protagonistas de su desarrollo; de esta manera se pueden trascender los diagnósticos carenciales, que en ocasiones generan impotencia, parálisis, desesperanza y conducen a los agentes de cambio a una persecución inalcanzable del desarrollo.

Igualmente, las políticas y programas de niñez y juventud requieren contar con adecuados sistemas de gerencia y administración que permitan la realización al máximo de los potenciales de los actores y recursos involucrados.

Y tanto, los sistemas de planeación como los de gerencia y administración necesitan información que permita su monitoreo y evaluación. En el futuro será imposible conseguir en la magnitud requerida los recursos necesarios para atender adecuadamente la infancia y la juventud, sin poder demostrar que dichos recursos son, de una parte, eficientemente

manejados y de otra, que tienen un mayor impacto sobre el desarrollo local, regional y nacional que cualquier otra inversión.

Es indispensable demostrar que el presente y el futuro de la humanidad dependen del buen desarrollo de la niñez y la juventud, de los avances de la ciencia y la tecnología y de su uso social en la cualificación de actores y escenarios que promuevan el desarrollo humano y social. En éste sentido, la tarea fundamental de la línea de investigación en políticas y programas de atención a la niñez y juventud, es desarrollar diversos saberes específicos en torno a dicha atención e interrelacionarlos entre sí, de tal manera que permitan una mejor comprensión de la niñez y la juventud, la apropiación social de esos conocimientos, el diseño e implementación de acciones y el encuentro de cartas de navegación hacia el futuro.

Breve estado del arte del grupo de investigación en “Políticas y Programas en Niñez y Juventud y Desarrollo Social”:

Los diagnósticos constatan crisis en el ámbito de los niños, niñas y jóvenes. La pobreza les afecta más que a cualquier otro grupo social y no operan eficazmente los mecanismos de inclusión económica, social y política. La mayoría de los niños latinoamericanos no puede ejercer sus derechos como seres humanos y en la Región han fracasado las políticas destinadas a promover su bienestar y aprovechar su potencial.

En Colombia es reconocida la falta de integralidad de las políticas de niñez y la carencia de políticas de juventud. Por tanto, cada vez hay mayor reconocimiento sobre la necesidad de adelantar políticas públicas destinadas a la niñez y la juventud. La complejidad del tema exige una aproximación transdisciplinaria, basada en los desarrollos teóricos más recientes y probada con la formación de políticas. Existen grandes vacíos sobre la fundamentación teórica y alcance de tales políticas, y se constata un gran atomismo de enfoques teóricos y experiencias prácticas.

Típicamente existen dos posiciones: una cercana a la corriente económica neoliberal, que otorga al mercado la responsabilidad de asignar recursos a los niños y jóvenes y aprovechar sus potencialidades; la otra, basada en consideraciones morales, económicas y políticas, que

considera indispensable realizar acciones deliberadas de regulación para fomentar el desarrollo de la niñez y la juventud. En los países desarrollados y en las experiencias pioneras de América Latina, los avances teóricos y las políticas se fundamentan en acuerdos sociales estratégicos y prestan especial énfasis a la garantía de derechos, justicia efectiva y ciudadanía, a la inclusión y participación y al fomento de compromisos estratégicos y reglas de juego transparentes y estables.

Visión del grupo de investigación en “Políticas y Programas en Niñez y Juventud y Desarrollo Social”:

Ser un núcleo líder de reflexión, producción y divulgación de conocimiento sobre las condiciones específicas de los niños, niñas y jóvenes en Colombia y América Latina y sobre las políticas públicas idóneas para promover programas y acciones que garanticen sus derechos y su desarrollo integral. Lograr que estos se conviertan en eje de las políticas de desarrollo de los países e indicador del nivel de calidad de vida.

Objetivos del grupo de investigación en “Políticas y Programas en Niñez y Juventud y Desarrollo Social”:

- Contribuir a que el país y América Latina den la debida prioridad a la niñez y la juventud, generando conocimiento acerca de las relaciones entre niñez y juventud, con el desarrollo social, entre éste y el desarrollo económico, y entre los anteriores y la cultura.
- Promover la prioridad en Colombia de la discusión sobre políticas públicas en niñez y juventud.
- Construir y divulgar conocimiento sobre las políticas públicas, sobre el papel del estado en su ejecución y sobre los mecanismos de participación ciudadana; sobre programas y proyectos significativos; y sobre el impacto social y humano de estos
- Contribuir a la generación de conocimiento pertinente para el diseño de políticas y programas, para la construcción de sistemas de información, sistemas de gestión, y sistemas de monitoreo y evaluación.

-
- Consolidarse como comunidad académica en los campos anteriores, mediante el debate, la investigación y la comunicación de resultados a nivel individual y colectiva, la cual tenga visibilidad como grupo en América Latina, para lograr un eficaz intercambio de conocimientos.
 - Promover la formación de redes y alianzas orientadas a la construcción, gestión y evaluación de políticas públicas de niñez y juventud.